

Dėl regiono plėtros tarybų apskaitos ir atskaitomybės

Atsižvelgiant į tai, kad steigiami nauji juridiniai asmenys – Regiono plėtros tarybos, teikiame išaiškinimą dėl regionų plėtros tarybų ūkinių operacijų apskaitos, atskaitomybės ir informacijos pateikimo regiono plėtros tarybų ir susijusių viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkiniuose.

Regiono plėtros tarybų finansinių ataskaitų ir jų duomenų teikimas ir konsolidavimas

1. Regiono plėtros taryba yra vienos apskrities savivaldybių įsteigtas juridinis asmuo, planuojantis ir koordinuojantis nacionalinės regioninės politikos įgyvendinimą toje apskrityje, skatinantis apskrities socialinę ir ekonominę plėtrą bei apskrities savivaldybių bendradarbiavimą, atstovaujantis regionui. Regiono plėtros taryba, vadovaujantis Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatymo (toliau – RPI) 17 straipsnio 1 dalimi steigiama ne mažiau kaip $\frac{3}{4}$ savivaldybių, kurių teritorijos pagal Lietuvos Respublikos teritorijos administracinių vienetų ir jų ribų įstatymą priklauso vienos apskrities teritorijai. Nors steigėjai yra kelios tos pačios apskrities savivaldybės, tačiau vadovaujantis 15-ojo VSAFAS „Konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys ir investicijos į kontroliuojamus subjektus“ 19.2 papunkčiu, kai viešojo sektoriaus subjektai turi po vienodą konsoliduojamo subjekto balsų skaičių subjekto visuotiniame dalininkų susirinkime (šiuo atveju visuotiniame dalyvių susirinkime) ir visi dalininkai (dalyviai) yra savivaldybės biudžetinės įstaigos, šios biudžetinės įstaigos turi bendru susitarimu nuspręsti, į kurios viešojo sektoriaus subjektų grupės konsoliduotąsias finansines ataskaitas traukiamos konsoliduojamo subjekto (regiono plėtros tarybos) finansinės ataskaitos.

2. Vadovaujantis finansų ministro 2011 m. balandžio 19 d. įsakymo Nr. 1K-152 „Dėl viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinių konsolidavimo“ 2.3 papunkčiu kontroliuojantysis viešojo sektoriaus subjektas (šiuo atveju, ta savivaldybė, kuri bendru sutarimu konsoliduos regiono plėtros tarybos finansines ataskaitas) privalo:

2.1. patvirtinti savo kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų ir šių subjektų kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų sąrašą, jame nurodyti kontroliuojančiuosius viešojo sektoriaus subjektus ir atsakingus už šiame sąrašė nurodytų kontroliuojančiųjų ir jų kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų ir (arba) konsoliduotųjų finansinių ataskaitų parengimą subjektus ir šį sąrašą pateikti Finansų ministerijai iki kiekvienų einamųjų metų spalio 31 dienos;

2.2. pranešti Finansų ministerijai apie planuojamus prijungti prie viešojo sektoriaus subjektų grupės naujus viešojo sektoriaus subjektus, viešojo sektoriaus subjektų grupėje numatomus įsteigti naujus ar likviduoti, reorganizuoti viešojo sektoriaus subjektus, taip pat apie kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų pasikeitimą ir ne vėliau kaip per 10 dienų nuo sprendimo dėl viešojo sektoriaus subjektų steigimo, likvidavimo, reorganizavimo arba pavaldumo pakeitimo priėmimo pateikti kitą finansų ministro nustatytą konsolidavimui svarbią informaciją.

3. Pagal RPI 19 straipsnio 2 dalies 2 punktą regiono plėtros tarybos dalyvis turi teisę susipažinti su regiono plėtros tarybos dokumentais ir gauti regiono plėtros tarybos turimą informaciją apie jos veiklą. Kartu regiono plėtros tarybos finansinių ataskaitų rinkiniai turi būti teikiami konsoliduojančiai savivaldybei vadovaujantis:

3.1. 23-ojo VSAFAS „Tarpinių finansinių ataskaitų rinkinys“ 20 punktu, pagal kurį viešojo sektoriaus subjektas tarpines finansines ataskaitas elektroniniu būdu teikia kontroliuojančiajam viešojo sektoriaus subjektui ne vėliau kaip per 50 dienų pasibaigus tarpiniam ataskaitiniam laikotarpiui;

3.2. 1-ojo VSAFAS „Informacijos pateikimas finansinių ataskaitų rinkinyje“ 51 punktu, pagal kurį viešojo sektoriaus subjektas metinių finansinių ataskaitų rinkinius elektroniniu būdu teikia kontroliuojančiajam viešojo sektoriaus subjektui ne vėliau kaip iki kovo 15 d.

4. Kartu pagal 1-ojo VSAFAS „Informacijos pateikimas finansinių ataskaitų rinkinyje“ 50 punktą viešojo sektoriaus subjektas metinių finansinių ataskaitų duomenis teikia į Viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinę sistemą, kurioje atlieka finansų ministro patvirtintame atitinkamų metų konsolidavimo kalendoriuje nurodytus veiksmus pagal nustatytus terminus.

Stojamųjų įnašų ir dalyvio mokesčių apskaita

5. Regiono plėtros tarybos dalyviai moka stojamuosius įnašus ir dalyvio mokesčius (pagal RPĮ 28 straipsnio 3 dalies 1 punktą stojamieji įnašai ir dalyvių mokesčiai yra vienas iš regiono plėtros tarybos lėšų šaltinių). Sprendžiant dėl savivaldybių mokamų stojamųjų įnašų ir dalyvio mokesčių apskaitos, atkreiptinas dėmesys į šias teisės aktų nuostatas:

5.1. RPĮ 28 straipsnio 3 dalies 1 punktas, pagal kurį vienas iš regiono plėtros tarybos lėšų šaltinių gali būti regiono plėtros tarybos dalyvių stojamieji įnašai pinigais ir dalyvių mokesčiai;

5.2. RPĮ 19 straipsnio 2 dalies 3 punktas, pagal kurį regiono plėtros tarybos dalyvis turi teisę išstoti iš regiono plėtros tarybos. Tokiu atveju stojamieji dalyvio įnašai ir dalyvio mokesčiai ar kitaip regiono plėtros tarybos nuosavybėn perduotos lėšos ir turtas negražinami;

5.3. Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 2 straipsnio 9 dalis, pagal kurią finansavimo sumos yra viešojo sektoriaus subjekto iš valstybės ir savivaldybių biudžetų, Valstybinio socialinio draudimo fondo, Privalomojo sveikatos draudimo fondo, kitų išteklių fondų, Europos Sąjungos, Lietuvos ir užsienio paramos fondų gauti arba gautini pinigai arba kitas turtas, skirti viešojo sektoriaus subjekto įstatuose (nuostatuose) nustatytiems tikslams pasiekti ir funkcijoms atlikti bei vykdomoms programoms įgyvendinti. Finansavimo sumos apima ir viešojo sektoriaus subjekto gautus arba gautinus pinigus, ir kitą turtą pavedimams vykdyti, kitas lėšas viešojo sektoriaus subjekto išlaidoms dengti ir kaip paramą gautą turtą.

6. Atsižvelgiant į 5.1-5.3 punktus, ir į tai, kad RPĮ nėra nuostatų dėl iš dalininkų įnašų formuojamo regiono plėtros tarybos dalininkų kapitalo, savivaldybės administracijos apskaitoje, vadovaujantis 20-ojo VSAFAS „Finansavimo sumos“ 21 punktu, sumokėjus stojamuosius ir dalyvio įnašus regiono plėtros tarybai turėtų būti registruojamos perduotos finansavimo sumos. Jei finansavimo sumas perveda savivaldybės išdas, tuomet išdo apskaitoje turėtų būti pripažintos finansavimo sąnaudos, vadovaujantis 11-ojo VSAFAS „Sąnaudos“ 12.12 papunkčiu, pagal kurį finansavimo sąnaudomis pripažįstama valstybės, savivaldybės ar išteklių fondų per ataskaitinį laikotarpį kitiems subjektams suteiktos ar teiktinos finansavimo sumos, kaip nustatyta 20-ajame VSAFAS „Finansavimo sumos“.

7. 20-ojo VSAFAS „Finansavimo sumos“ 6 punkte nustatytas finansavimo sumų skirstymas į šaltinius skirtas parodyti, kiek viešojo sektoriaus subjekto veikla yra finansuojama iš valstybės ar savivaldybės biudžeto asignavimų, kiek iš užsienio organizacijų, kitų šaltinių. Finansavimo sumos iš savivaldybės biudžeto rodo, kiek tai savivaldybei pavaldūs / kontroliuojami viešojo sektoriaus subjektai gavo asignavimų iš šios savivaldybės biudžeto. Paprastai savivaldybė finansuoja tik jai

pavaldžius / jos kontroliuojamus viešojo sektoriaus subjektus, tačiau pasitaiko atvejų, kai viena savivaldybė perveda finansavimo sumas iš savo biudžeto kitai savivaldybei pavaldiems viešojo sektoriaus subjektams. Tokiu atveju regiono plėtros tarybos finansinėse ataskaitose rodyti finansavimo sumas iš savivaldybės biudžeto būtų netikslu, nes tai yra finansavimas iš kito biudžeto.

8. Regiono plėtros taryba gautus stojamuosius ir dalyvio įnašus iš savivaldybių registruoja kaip gautas finansavimo sumas:

- iš savivaldybės biudžeto, kai finansuoja savivaldybė priklausanti tai pačiai viešojo sektoriaus subjektų grupei rengiant savivaldybės konsoliduotąsias ataskaitas;
- iš kitų šaltinių, kai finansuoja savivaldybė nepriklausanti tai pačiai viešojo sektoriaus subjektų grupei rengiant savivaldybės konsoliduotąsias ataskaitas.

Informacijos atskleidimas finansinėse ataskaitose ir aiškinamojo rašto prieduose

9. Konsoliduojanti savivaldybė pildydama 6-ojo VSAFAS „Aiškinamasis raštas“ 1 priedą „Informacija apie kontroliuojamus, asocijuotuosius ir kitus subjektus“, regiono plėtros tarybą turėtų nurodyti 7.3 eilutės „Kiti subjektai“ 7-8 stulpeliuose, o 4-6 neturėtų būti pildomi. Nekonsoliduojanti savivaldybė 6-ojo VSAFAS 1 priedo dėl regionų plėtros tarybų nepildo.

10. Pagal 14-ojo VSAFAS „Jungimai ir investicijos į asocijuotuosius subjektus“ 5 punktą mažumos dalis – konsoliduojamojo subjekto grynojo perviršio (grynojo pelno) ar deficito (grynojo nuostolio) ir grynojo turto (nuosavo kapitalo) dalis, kurią nekontroliuojantys subjektai pagal teisės aktus, reglamentuojančius grynojo perviršio (grynojo pelno) ar deficito (grynojo nuostolio) ir grynojo turto (nuosavo kapitalo) dalies padalijimą, turi teisę gauti konsoliduojamojo subjekto dalyvių sprendimu ir (arba) konsoliduojamojo subjekto likvidavimo atveju. Pagal RPI 30 straipsnio 7 dalį likvidavimo atveju likęs regiono plėtros tarybos turtas ir lėšos, įstatymų nustatyta tvarka patenkinus visus kreditorių reikalavimus ir regiono plėtros tarybos dalyvių reikalavimus dėl regiono plėtros tarybos turto dalies, neviršijančios dalyvio stojamojo įnašo ir mokesčių, dalyvio sumokėtų per visą jo dalyvavimo juridiniame asmenyje laikotarpį, sumos, iki regiono plėtros taryba išregistruojama iš Juridinių asmenų registro, perduodami kitam viešajam juridiniam asmeniui (kitiems viešiesiems juridiniams asmenims), kurį (kuriuos) nustato visuotinis dalyvių susirinkimas ar teismas, priėmę sprendimą likviduoti regiono plėtros tarybą. Atsižvelgiant į tai, mažumos dalis konsoliduojančios savivaldybės konsoliduotose finansinėse ataskaitose neišskiriama.